

**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЗЕНЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЗУЕВСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.02.2012

№ 15

с.Сезенево

**Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов**

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Администрация Сезеневского сельского поселения Зуевского района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами местного самоуправления Сезеневского сельского поселения. Прилагаются.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
Сезеневского сельского поселения

Н.О.Колпащикова

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
Сезеневского сельского поселения
от 09.02.2012 № 15

**Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных
правовых актов и проектов нормативных правовых актов,
разрабатываемых органами местного самоуправления Сезеневского
сельского поселения**

1. Общие положения

1.1. Настоящие Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, органов местного самоуправления Сезеневского сельского поселения (далее - органы местного самоуправления) определяют порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Сезеневского сельского поселения в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

1.2. В Правилах используются следующие основные понятия:

коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица;

коррупциогенность - заложенная в правовых нормах возможность способствовать коррупционным проявлениям в процессе реализации содержащих такие нормы нормативных правовых актов. Коррупциогенность обуславливается наличием в нормативном правовом акте коррупционных факторов;

коррупциогенные факторы - положения проектов нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при их применении, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их;

коррупциогенные нормы - положения проектов нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, содержащие коррупционные факторы;

нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае;

дискреционные полномочия - полномочия, которые органы местного самоуправления (должностные лица) могут осуществить по собственному усмотрению.

1.3. Основной задачей антикоррупционной экспертизы (далее - экспертиза) является обеспечение проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее - правовые акты) в целях выявления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращения включения в них указанных положений.

1.4. Основной целью экспертизы является определение реальной степени возможности использования муниципальным служащим особенностей нормативно-правовых формул для извлечения выгоды, то есть выявление коррупционных факторов.

1.5. Экспертиза на коррупциогенность проводится специалистом Администрации поселения, уполномоченным на проведение экспертизы.

1.6. Экспертиза на коррупциогенность может проводиться аккредитованными в установленном порядке юридическими и физическими лицами, принявшими решение о ее проведении (далее - независимая экспертиза), за счет собственных средств.

1.7. В отношении правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая экспертиза не проводится.

2. Коррупциогенные факторы

2.1. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для органов местного самоуправления (должностных лиц) необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

2.1.1. Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления (должностных лиц).

2.1.2. Определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

2.1.3. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

2.1.4. Злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

2.1.5. Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (должностных лиц).

2.1.6. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящих к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт.

2.1.7. Принятие нормативного правового акта сверх компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления (должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

2.1.8. Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона.

2.1.9. Юридические и лингвистические неопределенности - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2.2. Факторы, связанные с наличием правовых пробелов:

2.2.1. Существование пробела в правовом регулировании - отсутствие в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее.

2.2.2. Отсутствие административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

2.2.3. Отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права.

2.2.4. Отсутствие запретов и ограничений для органов местного самоуправления (должностных лиц) - отсутствие превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус муниципальных служащих в коррупциогенных отраслях.

2.2.5. Отсутствие мер ответственности органов местного самоуправления (должностных лиц) - отсутствие норм о юридической ответственности муниципальных служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений.

2.2.6. Отсутствие указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (должностными лицами) - отсутствие норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (должностных лиц).

2.2.7. Нарушение режима прозрачности информации - отсутствие норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления (должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

2.3. Факторы системного характера - нормативные коллизии.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (должностных лиц).

3. Инструменты обнаружения коррупциогенных факторов

Для обнаружения коррупциогенных факторов в текстах проектов документов следует:

3.1. Проанализировать все полномочия органа местного самоуправления.

3.2. Определить, какие полномочия диктуют ему единственный вариант, а какие предоставляют возможность выбора разных вариантов поведения, есть ли четкие разграничения выбора того или иного варианта.

3.3. Выявить причины коррупциогенности дискреционных полномочий.

3.4. Выявить конкретные действия, к которым могут прибегать муниципальные служащие для извлечения собственной выгоды, используя широту дискреционных полномочий.

3.5. Проанализировать полномочия, которые касаются юридических (физических) лиц и могут быть связаны с наложением на них некоторых ограничений (контрольные процедуры, требование представить информацию и т.п.). Выявить положения, накладывающие чрезмерные ограничения, запреты и обязанности.

3.6. Проанализировать все отсылочные нормы и положения. Выявить, в чем возможно преследование собственного интереса.

3.7. Для выявления нормативных коллизий проанализировать нормативные правовые акты, регулирующие аналогичные отношения или наиболее общие вопросы.