



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ЗУЕВСКОГО РАЙОНА

612412, Кировская обл., г. Зуевка, ул. Опалева, д. 65, тел.: 8(83337) 2-57-24, Факс 8(83337) 2-55-30 E-mail: ksp_zuevka@mail.ru

№ 29

г. Зуевка

30.11.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Сунской сельской Думы «О бюджете муниципального образования Сунское сельское поселение Зуевского района Кировской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»

Заключение на проект решения Сунской сельской Думы «О бюджете муниципального образования Сунское сельское поселение Зуевского района Кировской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Кировской области и муниципальными правовыми актами.

В соответствии со статьями 36, 37, 39, 40 Положения о бюджетном процессе в Сунском сельском поселении Зуевского района Кировской области, утвержденного решением Сунской сельской Думы от 19.11.2014 № 32/3 (далее – Положение о бюджетном процессе) пакет документов с проектом решения Сунской сельской Думы «О бюджете муниципального образования Сунское сельское поселение Зуевского района Кировской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – Проект решения о бюджете) представлен своевременно, но не в полном объеме.

Так, согласно части 1 статьи 37 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете представляются:

основные направления бюджетной и налоговой политики главы администрации поселения;

пояснительная записка к проекту бюджета поселения;

прогноз социально-экономического развития поселения;

предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения за текущий финансовый год;

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) поселения и консолидированного бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период;

прогнозируемые объемы поступления доходов бюджета поселения по кодам видов доходов, подвидов доходов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета;

верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

перечень и коды целевых статей расходов бюджета поселения;

паспорта муниципальных программ Администрации поселения, проекты изменений в указанные паспорта;

проект муниципальной программы «Управление имуществом муниципального образования Сунское сельское поселение Зуевского района Кировской области».

Кроме этого, статьей 184.2 БК РФ предусмотрено представление совместно с проектом решения о бюджете реестра источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также методики (проектов методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

В нарушение статьи 184.2 БК РФ и части 1 статьи 37 Положения о бюджетном процессе и в контрольно-счетную комиссию Зуевского района не представлены: предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год, прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) поселения и консолидированного бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, прогнозируемые объемы поступления доходов бюджета поселения по кодам видов доходов, подвидов доходов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета, верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом), перечень и коды целевых статей расходов бюджета поселения, расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития поселения

Согласно статье 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В свою очередь, Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Сунское сельское поселение Зуевского района Кировской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики поселения) утверждены постановлением Администрации поселения от 09.11.2021 № 76, Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Сунское сельское поселение Зуевского района Кировской области на 2021 год и на период до 2023 года (далее - Прогноз социально-экономического развития поселения) утвержден постановлением Администрации поселения от 09.11.2021 № 75.

Прогноз социально-экономического развития поселения, в нарушение пункта 2.3 Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Сунское сельское поселение Зуевский район Кировской области на среднесрочный период, утвержденного постановлением Администрации поселения от 13.10.2015 №104, разработан в едином варианте.

Основные показатели Прогноза социально-экономического развития поселения соответствуют наблюдаемой тенденции развития экономики Зуевского района и непосредственно поселения, а также изменениям этих показателей с начала 2021 года (с учетом имеющихся статистических данных).

В основном, показатели Прогноза социально-экономического развития поселения имеют тенденции роста, за исключением отдельных показателей, таких как, например, «Численность постоянного населения на конец года», «Численность молодежи до 30 лет», «Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте». Указанные показатели имеют тенденции снижения на протяжении продолжительного времени по ряду причин и факторов, на них влияющих. Что важно, показатели имеют достаточно высокое влияние на достижение иных показателей социально-экономического развития района. Возможность в настоящее время каким-либо образом изменить вектор направления движения показателей отсутствует. Приходится принимать меры,

направленные хотя бы на уменьшение скорости снижения данных показателей.

На формирование доходной части достаточно высокое влияние оказывает такой показатель как «Фонд заработной платы». Так на 2022 год указанный показатель установлен в размере 117323 тыс. рублей, на 2023 год – 122,678 тыс. рублей, на 2024 год – 128663 тыс. рублей.

В целом анализ показал, что реальная возможность выполнения показателей Прогноза социально-экономического развития поселения, установленных на 2022 год, имеет достаточно высокий процент.

Однако необходимо отметить, что пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития не имеет достаточной информативности касательно прогнозирования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов. В основном, отражена информация о показателях оценки 2021 года и прошлых лет. То есть, каким образом, и по каким принципам осуществлялось планирование показателей, не вполне понятно. Отсутствуют обоснования прогнозных показателей в нарушение части 4, статьи 173 БК РФ.

Основные параметры бюджета поселения

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения на 2022 год предусматривается в размере 3734,700 тыс. рублей, что на 5,925% или на 208,900 тыс. рублей выше первоначально запланированного размера средств доходов бюджета в 2021 году, и на 4,529% или на 177,160 тыс. рублей ниже размера средств, уточненных по состоянию на 01.11.2021. В 2023 году доходы планируются в сумме 3457,900 тыс. рублей, в 2024 году – 3532,500 тыс. рублей.

При этом налоговые и неналоговые доходы в 2022 году составят 1929,800 тыс. рублей и увеличатся по сравнению с первоначально запланированными на 2021 год, а также по сравнению с уточненными по состоянию на 01.11.2021 на 209,600 тыс. рублей или на 12,185%. В 2023 году собственные доходы планируются в сумме 1994,300 тыс. рублей, в 2024 году – 2068,600 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в 2022 году планируются в сумме 1804,900 тыс. рублей, со снижением по сравнению с первоначально запланированными на 2021 год на 0,700 тыс. рублей или на 0,039%, а по сравнению с уточненными по состоянию на 01.11.2021 на 386,760 тыс. рублей или на 17,647%. В 2023 году объем безвозмездных поступлений запланирован в сумме 1463,600 тыс. рублей, в 2024 году – 1463,900 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета поселения в 2022 году по сравнению с первоначально запланированным на 2021 год увеличен на 90,120 тыс. рублей или на 2,473%, а по сравнению с уточненными по состоянию на 01.11.2021 снижен на 313,795 тыс. рублей или на 7,751%, и составит 3734,700 тыс. рублей. В 2023 году расходы запланированы в сумме 3457,900 тыс. рублей, в 2024 году – 3532,500 тыс. рублей.

Дефицит бюджета поселения на 2022 год не запланирован.

Дефицит бюджета на 2023-2024 годы не запланирован.

Основные параметры проекта Решения о бюджете на 2022 – 2024 годы соответствуют требованиям БК РФ.

Доходы бюджета поселения

Объем доходов бюджета поселения на 2022 год предусматривается в сумме 3734,700 тыс. рублей, что ниже уточненного плана 2021 года на 177,160 тыс. рублей или на 4,529%, за счет увеличения объема налоговых и неналоговых доходов на 13,010% или на 209,600 тыс. рублей и снижения объема безвозмездных поступлений на 17,647% или на 386,760 тыс. рублей. На 2023 год доходы прогнозируются с уменьшением к 2022 году на 7,412%, на 2024 год с ростом по сравнению к предыдущему году на 2,157%.

Доходы бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета Зуевского района на 2022 год спрогнозированы в сумме 1929,800 тыс. рублей на 2023 год в сумме 1994,300 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 2068,600 тыс. рублей. В структуре проекта бюджета поселения на 2022 год эти доходы составляют 51,672%, в 2023 году составят 57,674%, в 2024 году – 58,559%.

Налоговые доходы

Налоговые доходы на 2022 год спрогнозированы в объеме 1820,700 тыс. рублей с увеличением к уточненному плану 2021 года на 13,010% или на 209,600 тыс. рублей, а также с увеличением к первоначально запланированным на 2021 год на 209,600 тыс. рублей или на 13,010%. На 2023 и 2024 годы установлены следующие показатели: 1885,200 тыс. рублей и 1959,500 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 3,543% и 3,941% соответственно по каждому году.

На 2022 год запланировано увеличение поступлений по сравнению с уточненным планом текущего года по налогу на доходы физических лиц на 15,459% или 186,900 тыс. рублей, по акцизам на нефтепродукты на 5,334% или 8,700 тыс. рублей, по земельному налогу на 18,000 тыс. рублей или 8,108%.

По сравнению с уточненным планом текущего года в 2022 году запланировано снижение поступлений по налогу на имущество физлиц на 21,429% или на 3,000 тыс. рублей, по госпошлине на 33,333% или на 1,000 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых доходов в общей структуре доходов в соответствии с проектом бюджета поселения составляет в 2022 году – 48,751%, в 2023 и 2024 годах по 54,519% и 55,471% соответственно.

Неналоговые доходы

Общий объем неналоговых доходов на 2022 год, спрогнозирован в сумме 109,100 тыс. рублей, что на уровне уточненного плана текущего года, а также на уровне первоначально запланированного на 2021 год. На 2023 и 2024 годы неналоговые доходы запланированы в сумме 109,100 тыс. рублей и 109,100 тыс. рублей соответственно, то есть, рост не запланирован.

Весь объем неналоговых доходов в период 2022-2024 годов, запланирован за счет доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Поступления по иным доходам на 2022-2024 год не запланированы.

Удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов в соответствии с Проектом решения о бюджете в 2022 году составит 2,921%, в 2023 году – 3,155%, в 2023 году – 3,088%.

Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений установлен на 2022 год в сумме 1804,900 тыс. рублей, со снижением по сравнению с уточненным планом 2021 года на 386,760 тыс. рублей или на 17,647%. На 2023 год безвозмездные поступления запланированы со снижением к 2022 году на 18,910%, на 2024 год со снижением к 2023 году на 0,020%.

Принимая во внимание практику распределения межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета, необходимо учитывать тот факт, что безвозмездные поступления из областного бюджета и иного бюджета, скорее всего, будут уточняться в процессе их утверждения, а также после внесения изменений в указанные бюджеты в течение финансового года.

В общей структуре доходов удельный вес безвозмездных поступлений в 2022 году составляет 48,328%, в 2023 году – 42,326%, в 2024 году – 41,441%.

Расходы бюджета поселения

В результате проведенного анализа расходной части бюджета поселения установлено следующее.

Объем расходов бюджета поселения на 2022 год запланирован в сумме 3734,700 тыс. рублей, что ниже уточненного плана бюджета поселения на 2021 год на 313,795 тыс. рублей или 7,751%. На 2023 год расходы прогнозируются с уменьшением к 2022 году на 7,412%, на 2024 год с увеличением по сравнению с 2023 годом на 2,157%.

Расходы бюджета поселения в соответствии с ведомственной структурой расходов в 2022 - 2024 годах будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – Администрация Сунского сельского поселения.

В разрезе отраслевой структуры Проекта решения о бюджете на 2022 год наибольшую долю составляют расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 43,117%, на общегосударственные вопросы - 39,200%, на жилищно-коммунальное хозяйство – 10,092%, на национальную экономику – 4,734%, на национальную оборону – 2,857%.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2022 год запланированы в размере 1464,000 тыс. рублей, что выше уровня расходов, уточненного плана 2021 года на 38,670 тыс. рублей или на 2,713%.

Расходы по разделу «Национальная оборона» на 2022 год запланированы в размере 106,700 тыс. рублей, что выше уровня расходов, уточненного плана 2021 года на 2,500 тыс. рублей или на 2,399%.

Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2022 год запланированы в размере 1610,300 тыс. рублей, что ниже уровня расходов, уточненного плана 2021 года на 51,200 тыс. рублей или на 3,082%.

Расходы по разделу «Национальная экономика» на 2022 год запланированы в размере 176,800 тыс. рублей, что ниже уточненного плана 2021 года на 174,861 тыс. рублей или на 49,724%.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2022 год запланированы в размере 376,900 тыс. рублей, что ниже уровня расходов уточненного плана 2021 года на 128,904 тыс. рублей или на 25,485%.

Анализ показывает, что в разрезе расходов по разделам, все расходы, за исключением расходов по разделам «Общегосударственные вопросы» «Национальная оборона», имеют отрицательную динамику по сравнению с уточненным планом 2021 года. Если учитывать, что указанные расходы в общей совокупности составляют долю в размере 42,057% от общего объема расходов, делать вывод в целом о положительной динамике расходов бюджета, считаем не целесообразно.

В то же время необходимо понимать, что расходы областного бюджета и бюджета района, как правило, корректируются в ходе утверждения бюджетов на очередной год и плановый период и внесения в них изменений. Следовательно, динамика показателей расходов бюджета, в дальнейшем возможно изменится.

Кроме всего прочего, в ходе изучения текстовой части Проекта решения о бюджете, а также приложений к нему, установлено следующее:

Пунктом 12 Проекта решения о бюджете предусмотрено утверждение в пределах общего объема расходов бюджета поселения, общего объема условно утвержденных расходов на плановый период 2023-2024 годов в объемах, существенно превышенных, относительно нормам абзаца восьмой части 3 статьи 184.1 БК РФ. Уменьшение объема условно утверждаемых расходов до минимального размера, предусмотренного абзацем восьмым части 3 статьи 184.1 БК РФ, позволит заложить дополнительные бюджетные ассигнования для осуществления расходных обязательств, предусмотренных действующим законодательством.

Пунктом 14 Проекта решения о бюджете, в нарушение части 4 статьи 35 Положения о бюджетном процессе не утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Пунктом 23 Проекта решения о бюджете предусмотрено установление предельного объема муниципального внутреннего долга бюджета поселения. Однако, такое понятие, как предельный объем муниципального внутреннего

долга, исключено из норм БК РФ и указанный показатель не подлежит установлению, либо утверждению в рамках Проекта решения о бюджете.

Нормами абзаца седьмого ч. 3 ст. 184.1 БК РФ установлено, что решением о бюджете утверждается объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде). Однако в нарушение указанных норм в Проекте решения о бюджете объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения Зуевскому району, не утверждены.

Кроме всего прочего, статьей 36 Положения о бюджетном процессе установлено, что решением о бюджете в качестве отдельных приложений утверждаются:

- перечень и коды главных распорядителей средств бюджета поселения;
- перечень и коды главных администраторов доходов бюджета поселения и закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов бюджета поселения;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения и закрепляемые за ними статьи источников финансирования дефицита бюджета поселения;
- перечень и коды статей и видов источников финансирования дефицита бюджета поселения;
- объем поступления налоговых и неналоговых доходов общей суммой, объем безвозмездных поступлений по подстатьям классификации доходов бюджетов;
- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период в случае принятия бюджета поселения с дефицитом;
- ведомственная структура расходов бюджета (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств бюджета поселения, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета поселения;
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета поселения;
- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджета поселения, с указанием бюджетных ассигнований по ним;
- иные показатели.

Однако, не все приложения к проекту решения соответствуют статье 36 Положения о бюджетном процессе, отсутствует перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджета поселения, с указанием бюджетных ассигнований по ним.

Отдельные показатели в приложениях к Проекту бюджета поселения, касающихся как доходной, так и расходной части бюджета поселения, отражены со значением 0 рублей, что, по мнению контрольно-счетной комиссии Зуевского района, не целесообразно.

Программно-целевая часть

Согласно Проекту решения о бюджете, в общем объеме расходов бюджета поселения на 2022 год 2159,000 тыс. рублей или 57,809% запланировано на реализацию 2 муниципальных программ.

Общий объем расходов на реализацию муниципальных программ в 2022 году по отношению к уточненному плану 2021 года планируется со снижением на 13,083% или на 324,966 тыс. рублей.

Полный анализ в разрезе муниципальных программ представлен в приложении настоящему заключению.

Согласно части 2 статьи 29 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что составление проекта бюджета основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района;

бюджетном послании Губернатора Кировской области Законодательному Собранию Кировской области;

прогнозе социально-экономического развития поселения;

муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ)

В то же время частью 4 статьи 33 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом Администрации поселения.

Сказать, что формирование проекта решения о бюджете поселения на 2021-2023 годы осуществлено на основе программно-целевого метода планирования расходов бюджета, в полной мере нельзя.

Дефицит и долговая политика

Расходы бюджета поселения на 2022 год обеспечиваются плановыми доходами. Дефицит бюджета на 2022 год не запланирован.

Дефицит бюджета на 2023 год и на 2024 год не запланирован.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 установлен в сумме 0 рублей. Аналогичные показатели установлены для планового периода на 2023 и 2024 годы.

Верхний предел долга по муниципальным гарантиям не установлен. Муниципальные гарантии на 2022 год, а также на 2023-2024 годы не предоставляются.

Выводы

1. Формирование Проекта решения о бюджете осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Положением о бюджетном процессе.

2. Прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения на 2022 год предусматривается в размере 3734,700 тыс. рублей, что на 5,925% или на 208,900 тыс. рублей выше первоначально запланированного размера средств доходов бюджета в 2021 году, и на 4,529% или на 177,160 тыс. рублей ниже размера средств, уточненных по состоянию на 01.11.2021. В 2023 году доходы планируются в сумме 3457,900 тыс. рублей, в 2024 году – 3532,500 тыс. рублей.

3. Общий объем расходов бюджета поселения в 2022 году по сравнению с первоначально запланированным на 2021 год увеличен на 90,120 тыс. рублей или на 2,473%, а по сравнению с уточненными по состоянию на 01.11.2021 снижен на 313,795 тыс. рублей или на 7,751%, и составит 3734,700 тыс. рублей. В 2023 году расходы запланированы в сумме 3457,900 тыс. рублей, в 2024 году – 3532,500 тыс. рублей.

4. Расходы бюджета поселения на 2022 год обеспечиваются плановыми доходами. Дефицит бюджета на 2022 год не запланирован.

Дефицит бюджета на 2023 год и на 2024 год не запланирован.

5. В общем объеме расходов бюджета поселения на 2022 год 2159,000 тыс. рублей или 57,809% запланировано на реализацию 2 муниципальных программ.

6. В ходе подготовки заключения были выявлены недочеты и нарушения, касающиеся как самого Проекта решения о бюджете, так и муниципальных правовых актов в части их несоответствия нормам действующего законодательства, что было отражено в тексте заключения.

Предложения

1. Администрации Сунского сельского поселения устранить недочеты и нарушения, выявленные в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия. Об устранении сообщить в контрольно-счетную комиссию Зуевского района.

2. С учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении, при устранении недочетов и нарушений, влияющих на исполнение бюджета поселения, контрольно-счетная комиссия Зуевского района считает возможным принятие решения Сунской сельской Думы «О бюджете муниципального образования Сунское сельское поселение Зуевского района Кировской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Председатель контрольно-счетной
комиссии Зуевского района



О.П. Бармин