



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ЗУЕВСКОГО РАЙОНА

612412. Кировская обл., г. Зуевка, ул. Опалева, д. 65, тел. 8(83337) 2-57-24, Факс 8(83337) 2-55-30 E-mail [ksp\\_zuevka@mail.ru](mailto:ksp_zuevka@mail.ru)

№5

г. Зуевка

28.04.2020

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на годовой отчет об исполнении бюджета Зуевского городского поселения Зуевского района Кировской области  
за 2019 год

Заключение составлено в соответствии со ст. 83 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Зуевское городское поселение Зуевского района Кировской области, утвержденного решением Зуевской городской Думы № 14/85 от 19.11.2013.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Зуевского городского поселения за 2019 год подготовлено по результатам внешней проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Бюджетная отчетность за 2019 год в контрольно-счетную комиссию Зуевского района (далее КСК) представлена своевременно (до 1 апреля) совместно с проектом решения Зуевской городской Думы об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Зуевское городское поселение за 2019 год.

Документы и материалы, предоставляемые одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета муниципального образования Зуевское городское поселение за 2019 год, представлены в соответствии с ч.3 ст. 84 Положения о бюджетном процессе в полном объеме.

Показатели решения об исполнении бюджета поселения за 2019 год соответствуют ч.4 и ч.5 ст. 84 Положения о бюджетном процессе.

#### 1. Общая характеристика исполнения бюджета поселения

Бюджет поселения за 2019 год исполнен по доходам в сумме 56463,905 тыс. руб. или на 100,4% к годовому плану, по расходам – 58332,269 тыс. руб. или на 99,6% к годовому плану. Дефицит бюджета поселения составил 1868,364 тыс. рублей.

В течение года в решение Зуевской городской Думы о бюджете муниципального образования Зуевское городское поселение на 2019 год внесено 11 изменений, в результате которых увеличены: доходы – на 27461,85 тыс. руб. или на 95,36%, расходы – на 27924,337 тыс. руб. или на 91,09%, дефицит на 462,48 тыс. руб. или на 24,87%.

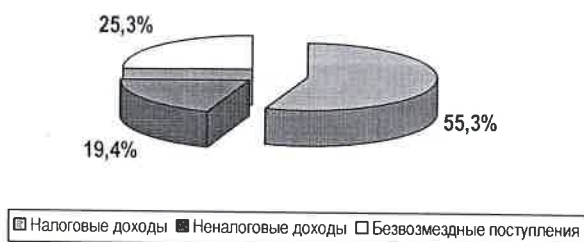
## 2. Исполнение доходной части бюджета поселения

Исполнение бюджета по доходам за 2019 год составило 56463,905 тыс. руб. или 100,4% к уточненному плану. По сравнению с предыдущим годом, поступления доходов в отчетном году увеличилось на 17041,28 тыс. руб. или 43,2%.

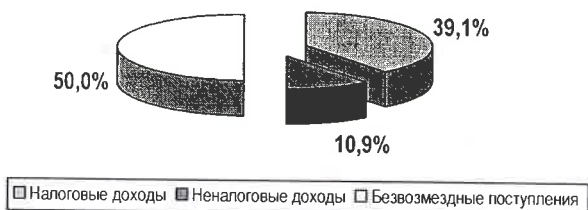
*Исполнение по доходам бюджета поселения за 2018-2019 годы, тыс. руб.*



*Структура доходов бюджета поселения в 2018 году*



*Структура доходов бюджета поселения в 2019 году*



В процессе исполнения бюджета 2019 года доходы по сравнению с первоначально утвержденными назначениями были увеличены на 27461,85

тыс. руб. (на 95,36%), в том числе: за счет увеличения собственных доходных источников на 1885,31 тыс. руб. (на 7,16%) и увеличения безвозмездных поступлений (без доходов от возврата и возврата остатков межбюджетных трансфертов) на 25576,54 тыс. руб. (на 1035,08%).

**Изменение доходов бюджета поселения в процессе исполнения бюджета за 2019 год, тыс. руб.**



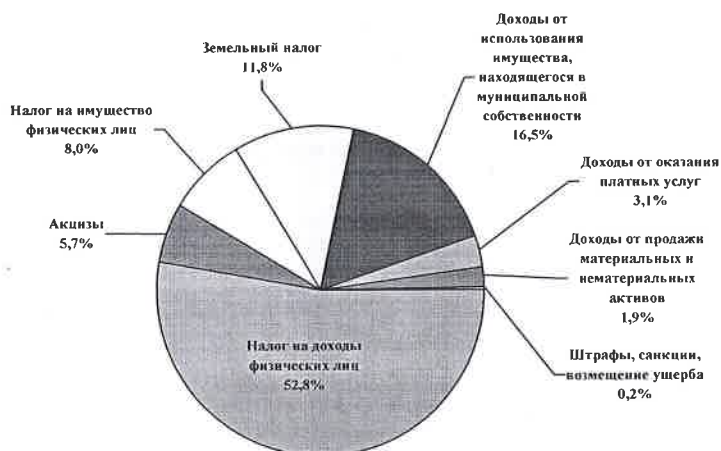
**Анализ налоговых и неналоговых доходов**

В общей сумме доходов бюджета поселения налоговые и неналоговые доходы составили 28518,883 тыс. руб. или 50,5%. По сравнению с 2018 годом объем собственных доходов уменьшился на 924,04 тыс. руб. или 3,1%.

**Структура налоговых и неналоговых доходов в 2018 году**



### Структура налоговых и неналоговых доходов в 2019 году



#### Налоговые доходы

В 2019 году налоговые поступления составили 22316,312 тыс. руб. или 39,5% доходов бюджета поселения. Уточненный бюджет поселения исполнен по налоговым доходам на 99,97%, в т.ч. по НДФЛ – 100,27%, по акцизам от нефтепродуктов – 99,61%, по налогу на имущество физических лиц – 100,9%, по земельному налогу – 98,2%.

По сравнению с 2018 годом объем налоговых поступлений вырос на 2,5% или 540,47 тыс. рублей. В 2019 году увеличились поступления по налогу на доходы физических лиц на 338,82 тыс. руб. (или 2,3%), по акцизам от нефтепродуктов на 203,5 тыс. руб. (или 14,4%) по земельному налогу на 35,05 тыс. руб. или 1,1%. По сравнению с прошлым годом сократились поступления по налогу на имущество физических лиц на 36,89 тыс. руб. (или 1,6%).

#### Неналоговые доходы

Неналоговые поступления составили 6202,572 тыс. руб. или 11% доходов бюджета. Уточненный бюджет поселения по неналоговым доходам исполнен на 105,35%, в т.ч. по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 106,96%, по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 100,93%, по доходам от продажи материальных и нематериальных активов – 100%, по штрафам, санкциям, возмещению ущерба – 101,02%.

Объем неналоговых доходов бюджета поселения в отчетном году к уровню 2018 года уменьшился на 19,1% или на 1464,51 тыс. рублей. Уменьшение поступлений по сравнению с прошлым годом сложилось за счет уменьшения по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 1381,21 тыс. руб. (или 22,7%), по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 392,03 тыс. руб. (или

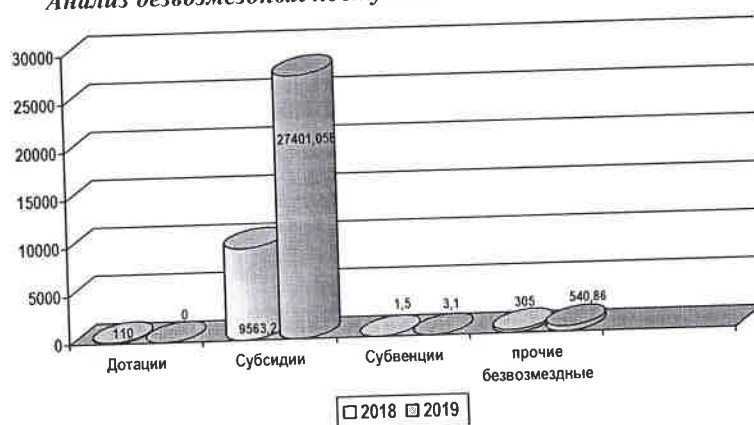
41,7%) и по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 4,9 тыс. руб. (или 8%), а также за счет увеличения поступлений по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 313,63 тыс. руб. (или 54,6%).

#### *Безвозмездные поступления*

В 2019 году безвозмездные поступления в бюджет поселения (без доходов от возврата остатков межбюджетных трансфертов) поступили в сумме 27945,021 тыс. руб. или 49,5% объема доходов бюджета поселения.

По сравнению с 2018 годом безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов в 2019 году увеличились на 17965,32 тыс. руб. или на 180%. Увеличились поступления по субсидиям на 17837,85 тыс. руб. или 186,5%, по субвенциям на 1,6 тыс. руб. или 106,7% и по прочим безвозмездным поступлениям на 269,86 тыс. руб. или 142%. Уменьшились поступления по дотациям на 110 тыс. руб., в 2019 не предусматривались, поступления от негосударственных организаций на 34 тыс. руб. или 29,6%.

*Анализ безвозмездных поступлений за 2018-2019 годы, тыс. руб.*



Полный анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2019 год представлен в приложении № 1.

### **3. Исполнения расходной части бюджета поселения**

Расходная часть бюджета поселения за 2019 год исполнена в объеме 58332,269,256 тыс. руб. или на 99,6% к уточненным бюджетным назначениям.

По сравнению с 2018 годом объем расходов увеличился на 18420,01 тыс. руб. или на 46,15%.

Значительный вес в объеме произведенных расходов в 2019 году занимали расходы на национальную экономику – 48,87% или 28509,355 тыс. руб., расходы на ЖКХ – 17,26% или 10065,345 тыс. руб., расходы на культуру составили 16,24% или 9475,031 тыс. руб., на общегосударственные вопросы – 14,81% или 8636,516 тыс. рублей.

Расходы на социальную сферу составили 9641,109 тыс. руб., что составляет 16,53% от общего объема расходов, и на 6,42% выше объемов расходов прошлого года.

*Структура расходов бюджета поселения за 2018 год*



*Структура расходов бюджета поселения за 2019 год*



Общая сумма неиспользованных ассигнований составила 248,363 тыс. рублей.

Наиболее низкий процент использования ассигнований по подразделам «благоустройство» - 98,5%, «другие общегосударственные вопросы» - 99,8%.

В 2019 году с учетом внесенных изменений бюджетом поселения были запланированы ассигнования на реализацию 6 муниципальных программ в объеме 53624,019 тыс. руб. или 91,54% от объема расходов бюджета поселения. Фактическое исполнение составило 53376,261 тыс. руб., в среднем финансирование муниципальных программ составило 99,54% от планируемых бюджетом ассигнований.

#### **4. Дефицит бюджета, источники его покрытия, состояние муниципального долга поселения**

Первоначальной редакцией решения Зуевской городской Думы о бюджете муниципального образования Зуевское городское поселение на 2019 год дефицит бюджета поселения утвержден в сумме 1859,22 тыс. рублей. В течение года внесенными поправками размер дефицита изменялся и в результате последней поправки составил 2321,70 тыс. руб. или 8,2% от собственных доходов, что соответствует предельным значениям дефицита бюджета, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Фактически бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 1868,364 тыс. руб. (6,55% от собственных доходов бюджета поселения), что соответствует значениям установленными п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

По состоянию на 01.01.2020 муниципальный долг поселения составил 15440 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2019 года имелись долговые обязательства в сумме 13500 тыс. рублей. Для покрытия дефицита бюджета поселения использовались кредиты кредитных организаций в сумме 15440 тыс. рублей. При плане 15500,0 тыс. руб. фактически привлечено 15440 тыс. руб. или 99,61% к плану. Предельный объем муниципальных заимствований в 2019 году не превысил пределы, установленные ст. 106 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального долга установлен в сумме 16000 тыс. руб., соответствует требованиям, установленным п.3 ст.107 Бюджетного кодекса РФ.

По состоянию на 01.01.2020 года долга по муниципальным гарантиям нет. Муниципальные гарантии в 2019 году не предоставлялись.

Расходы на обслуживание муниципального долга составили 1232,576 тыс. руб. или 2,1% объема расходов бюджета (за минусом субвенций). Установленный статьей 111 Бюджетного кодекса РФ предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга соблюден.

#### **5. Анализ бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств**

В соответствии с требованиями, установленными ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 83 Положения о бюджетном процессе была проведена



проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Зуевского городского поселения (далее – ГАБС).

**5.1. Администрация Зуевского городского поселения Зуевского района Кировской области (далее – Администрация поселения).**

Формирование годовой бюджетной отчетности Администрации поселения осуществлялось путем суммирования данных отчетов подведомственных учреждений с использованием программного обеспечения «Смета-КС» и «Свод-Смарт».

5.1.1. Анализ достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности.

Годовая бюджетная отчетность Администрации поселения представлена в КСК согласно Положению о бюджетном процессе в установленный срок – не позднее 1 апреля.

Во исполнение Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н), письма Управления финансов Зуевского района от 23.12.2019 № 05-263 «О составе и сроках представления годовой отчетности за 2019 год», Администрацией поселения представлена годовая бюджетная отчетность за 2019 год в Управление финансов Зуевского района. В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации поселения установлено следующее:

5.1.1.1. В составе бюджетной отчетности не представлена форма бюджетной отчетности ф. 0503127, предусмотренная к представлению действующими нормами и требованиями Управления финансов Зуевского района.

5.1.1.2. Согласно приказу Минфина России от 31.01.2020 № 13н и требованиям совместного письма Минфина России № 02-06-07/103995, Федерального казначейства № 07-04-05/02-29148 от 31.12.2019 не должны были формироваться и включаться в состав бюджетной отчетности таблица № 5 Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), а также таблица № 7 Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, однако указанные формы были включены в состав бюджетной отчетности.

5.1.1.3. Согласно Инструкции № 191н в справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) получатель бюджетных средств, администратор источников финансирования дефицита бюджета, администратор доходов бюджета отражает в графе 2 - номер (код) организации (ИНН контрагента по отражаемым расчетам или код организации по Сводному реестру). В нарушение указанных норм в ф. 0503125 по отдельным счетам отражены



недостоверные коды контрагента Министерство культуры Кировской области.

5.1.1.4. Согласно п. 170.2 Инструкции № 191н в разделе 4 ф. 0503175 сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств отражается аналитическая информация на основании данных об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов. В свою очередь, в соответствии с информацией, отраженной в пояснительной записке, Администрацией поселения принимались бюджетные обязательства с применением конкурентных способов и имела экономия при заключении муниципальных контрактов с применением конкурентных способов на сумму 755253,31 рубля. Однако раздел 4 ф. 0503175 Администрацией поселения не сформирован и не представлен в составе бюджетной отчетности.

5.1.2. Достоверность составления годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

*5.1.2.1. Анализ соответствия данных, отраженных в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, данным решения о бюджете городского поселения на 2019 год, проекту решения об исполнении бюджета городского поселения за 2019 год.*

Сравнительный анализ показателей, утвержденных решением о бюджете городского поселения на 2019 год, а также показателей проекта решения об исполнении бюджета городского поселения за 2019 год, и соответствующих показателей форм бюджетной отчетности 0503128 «Отчет о принятых обязательствах» и 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя», расхождений не установлено.

*5.1.2.2. Проверка выполнения контрольных соотношений между показателями форм отчетности.*

В соответствии с п. 1.2.3 совместного письма Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 07.04.2017 № 02-07-07/21798 и № 07-04-05/02-308 субъекту бюджетной отчетности необходимо обеспечить идентичность (равенство) показателей, отраженных в графе 12 по строке 999 «Итого» ф. 0503128, за минусом показателей в части обязательств по государственному (муниципальному) долгу, отраженных в разделах 1, 2, 3 ф. 0503128, показателю в графе 9 Сведений (ф. 0503169) строки «Всего» минус (сумма показателей строки «Итого по синтетическому коду счета 1 205 00 000», строки «Итого по синтетическому коду счета 1 209 00 000», суммы соответствующих строк по номеру счетов КДБ 1 303 00 000). Указанное выше соотношение не соблюдено. По сведениям ф. 0503169 показатель для расчета контрольного соотношения составил 808616,8 руб. По сведениям ф. 0503128 показатель для расчета контрольного соотношения составил 9570,6 рублей. Разность составляет 799046,2 руб.

Кроме этого выявлено, что в состав ф. 0503128 не включены обязательства по муниципальному долгу городского поселения при его фактическом наличии.

Выборочной проверкой соответствия контрольных соотношений между иными формами бюджетной отчетности, нарушений не установлено.

*5.1.2.3. Анализ пояснительной записки на предмет полноты и качества составления. Соответствие Пояснительной записки формам бюджетной отчетности.*

Согласно пункту 152 Инструкции № 191н в разделе I пояснительной записки указывается информация о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иной организации (централизованной бухгалтерии) на основании договора (соглашения) с указанием их реквизитов а также отражается исполнитель бюджетной отчетности. Администрацией поселения информация о договоре, его реквизитах, а также информация об исполнителе не отражена.

В раздел 5 пояснительной записки внесена информация о Таблице № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», а также Таблице № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля», которые утратили силу согласно Приказу Минфина России от 31.01.2020 № 13н, и согласно требованиям совместного Письма Минфина России № 02-06-07/103995, Федерального казначейства № 07-04-05/02-29148 от 31.12.2019 указанная выше информация не должна была отражаться в бюджетной отчетности.

Согласно пункту 8 Инструкции № 191н, согласно которому если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, а информация об этом согласно пункту 152 Инструкции № 191н подлежит отражению в разделе 5 Пояснительной записки к бюджетной отчетности за отчетный период. В нарушение указанных выше норм информация, касающаяся отдельных форм, либо отражена не в разделе 5, а в других разделах, либо вообще в разделе 5 Пояснительной записки не отражена.

В составе пояснительной записки в нарушение норм Инструкции № 191н отсутствует таблица №3.

Согласно абзацу седьмому п. 7, п. 158 Инструкции № 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном экономическим субъектом в рамках формирования его учетной политики. При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности (далее - годовая инвентаризация), таблица № 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160). Администрацией поселения информация о проведении инвентаризации отражена в разделе 5 с отражением сведений о том, что расхождений данных при проведении инвентаризации не выявлено. Однако таблица № 6 заполнена и включена в состав бюджетной отчетности.

В форме 0503161 Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий в строке 051 главные распорядители бюджетных средств по графе 3 на начало года отражен показатель в виде числового значения 2. Однако при проведении анализа решения о бюджете городского поселения на 2019 год установлено, что в состав главных распорядителей бюджетных средств был включен только 1 ГРБС – Администрация поселения.

*5.1.2.4. Своевременность и полнота проведения инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности (из таблиц пояснительной записки).*

По сведениям Администрации поселения годовая инвентаризация проведена 01.10.2019 согласно распоряжению Администрации поселения от 27.09.2019 №99, расхождений не установлено.

5.2. По результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности были также выявлены нарушения, имеющие технический характер, и которые могут быть устранены только путем внесения корректив в программное обеспечение, с помощью которого формируется бюджетная отчетность.

Так согласно Инструкции № 191н в справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) получатель бюджетных средств, администратор источников финансирования дефицита бюджета, администратор доходов бюджета отражает в графе 2 - номер (код) организации (ИНН контрагента по отражаемым расчетам или код организации по Сводному реестру). Однако техническая возможность одновременного отражения ИНН контрагента по отражаемым расчетам и кода организации по Сводному реестру отсутствует. В случае включения режима отражения в форме кода организации по Сводному реестру не будет отражаться ИНН субъекта, не имеющего указанного выше кода. Кроме этого справочник кодов организаций по Сводному реестру, не актуален и не полон.

Кроме этого пунктом 10 Инструкции № 191н установлено, что в целях отражения в предоставляемых в составе бюджетной отчетности отчетах, сведениях, иных отчетных документах объема информации о субъекте бюджетной отчетности их сформировавших в кодовой зоне после реквизита «дата» указывается код субъекта бюджетной отчетности. В нарушение указанной выше нормы не во всех формах формируется такой реквизит.

В связи с выявлением указанных несоответствий Инструкции № 191н требуется внесение корректив в программное обеспечение.

В результате внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС фактов, способных негативно повлиять на достоверность годовой бюджетной отчетности, не установлено.

## 6. Выводы и предложения

1. Бюджет Зуевского городского поселения за 2019 год исполнен по доходам в сумме 56463,905 тыс. руб. или на 100,4% к годовому плану, по расходам – 58332,269 тыс. руб. или на 99,6% к годовому плану. Дефицит бюджета поселения составил 1868,364 тыс. рублей
2. В процессе исполнения бюджета 2019 года доходы по сравнению с первоначально утвержденными назначениями были увеличены на 27461,85 тыс. руб. (на 95,36%), в том числе: за счет увеличения собственных доходных источников на 1885,31 тыс. руб. (на 7,16%) и увеличения безвозмездных поступлений (без доходов от возврата и возврата остатков межбюджетных трансфертов) на 25576,54 тыс. руб. (на 1035,08%)
3. В процессе исполнения бюджета поселения за 2019 год его расходная часть исполнена в объеме 58332,269,256 тыс. руб. или на 99,6% к уточненным бюджетным назначениям. По сравнению с 2018 годом объем расходов увеличился на 18420,01 тыс. руб. или на 46,15%.
4. Расходы на социальную сферу составили 9641,109 тыс. руб., что составляет 16,53% от общего объема расходов, и на 6,42% выше объемов расходов прошлого года.
5. Бюджет Зуевского городского поселения 2019 года, как и в предыдущие годы, является программным. На реализацию программ в бюджете поселения были предусмотрены бюджетные назначения в объеме 53624,019 тыс. руб. или 91,54% от объема расходов бюджета поселения. Фактическое исполнение составило 53376,261 тыс. руб., в среднем финансирование муниципальных программ составило 99,54% от планируемых бюджетом ассигнований.
6. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2019 год были выявлены нарушения различного характера, однако фактов, способных негативно повлиять на достоверность годовой бюджетной отчетности, не установлено.
7. Отчет об исполнении бюджета Зуевского городского поселения может быть рассмотрен на заседании Зуевской городской Думы.

Председатель контрольно-счетной  
комиссии Зуевского района



О.П. Бармин